

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
ИРКУТСКИЙ РАЙОН
УСТЬ-КУДИНСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 06 » августа 2020г.

№ 104

**«Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов
оценки налоговых расходов Усть-Кудинского муниципального
образования»**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 14 Федерального Закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь ст. ст. 6-8, 32, 40, 47 Устава Усть-Кудинского муниципального образования,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:

1.1. Порядок формирования перечня налоговых расходов Усть-Кудинского муниципального образования согласно приложению 1 к настоящему постановлению.

1.2. Порядок оценки налоговых расходов Усть-Кудинского муниципального образования согласно приложению 2 к настоящему постановлению.

1.3. Методику оценки эффективности налоговых расходов Усть-Кудинского муниципального образования согласно приложению 3 к настоящему постановлению.

2. Опубликовать настоящее постановление с приложением в газете «Усть-Кудинские вести» и на сайте <http://ust-kudinskoe-mo.ru>.

3. Контроль исполнения данного постановления оставляю за собой.

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания и распространяет свое действие на отношения, возникшие с 01.01.2020 года.

Глава администрации



М.С. Распутин

Порядок формирования перечня налоговых расходов Усть-Кудинского муниципального образования

1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов Усть-Кудинского муниципального образования (далее – перечень налоговых расходов).

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, употребляются в значениях, определенных в Бюджетном кодексе Российской Федерации и в постановлении Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

3. Перечень налоговых расходов Усть-Кудинского муниципального образования формируется из выпадающих доходов бюджета Усть-Кудинского муниципального образования, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к муниципальным программам.

4. Перечень налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период формируется Администрацией Усть-Кудинского муниципального образования – Администрацией сельского поселения (далее – Администрация) ежегодно до 1 октября.

5. Перечень налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период уточняется до 1 ноября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках рассмотрения и утверждения решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и установления новых налоговых расходов, действие которых распространяется на текущий налоговый период).

6. Перечень налоговых расходов по форме согласно приложению, к настоящему Порядку размещается на официальном сайте Администрации в разделе «Документы» в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 20 декабря.

Главный специалист
Финансово-экономического отдела



А.А. Чоповци

Приложение
к Порядку формирования перечня налоговых расходов
Усть-Кудинского муниципального образования

Перечень налоговых расходов Усть-Кудинского муниципального образования

Наименование налога	Наименование налогового расхода	Нормативный правовой акт Усть-Кудинского муниципального образования, которым предусмотрен налоговый расход, структурная единица	Период действия налогового расхода	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляется налоговый расход	Целевая категория налогового расхода (социальный, стимулирующий, технический)	Цель предоставления налогового расхода	Наименование муниципальной программы (подпрограммы, задачи муниципальной программы), или направления (цели) социально-экономической политики Усть-Кудинского муниципального образования, не относящегося к муниципальным программам Усть-Кудинского муниципального образования, на достижение которого направлен налоговый расход	Наименование целевого индикатора (показателя), определенного муниципальной программой, или направлением (целью) социально-экономической политики Усть-Кудинского муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам Усть-Кудинского муниципального образования, на достижение которого направлен налоговый расход
1	2	3	4	5	6	7	8	9

Порядок оценки налоговых расходов Усть-Кудинского муниципального образования

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру оценки налоговых расходов Усть-Кудинского муниципального образования (далее – налоговых расходов).

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, употребляются в значениях, определенных в Бюджетном кодексе Российской Федерации и постановлении Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Общие требования).

2. Формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов

2.1. Формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов в целях оценки налоговых расходов осуществляется в соответствии с перечнем показателей для проведения оценки налоговых расходов Усть-Кудинского муниципального образования (далее – муниципальное образование) (приложение к настоящему Порядку).

2.2. Ежегодно, в срок до 1 февраля, администрация Усть-Кудинского муниципального образования – администрация сельского поселения (далее – Администрация), на базе перечня налоговых расходов, формирует информацию о нормативных и целевых характеристиках налоговых расходов, содержащую показатели по пунктам 1-13 приложения к настоящему Порядку, и направляет в Инспекцию Федеральной налоговой службы по Иркутской области (далее – ИФНС России по Иркутской области).

2.3. ИФНС России по Иркутской области направляет в Администрацию фискальную информацию, определенную в Общих требованиях, в сроки и порядке, установленные Общими требованиями.

2.4. На основании сведений ИФНС России по Иркутской области о фискальных характеристиках налоговых расходов и стимулирующих налоговых расходах ежегодно, в срок до 10 марта, Администрация формирует информацию о налоговых расходах согласно пунктам 1-9, 11-13, 17, 19, 23 приложения к настоящему Порядку.

3. Оценка налоговых расходов и формирование предложений по сохранению, уточнению (отмене) налоговых расходов, установлению нового налогового расхода

3.1. Оценка налоговых расходов осуществляется Администрацией и включает:

- оценку объемов налоговых расходов;
- оценку эффективности налоговых расходов.

3.2. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов;
- оценку результативности налоговых расходов.

3.3. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется на основании методики оценки эффективности налоговых расходов, согласно приложению №3 к настоящему постановлению.

3.4. Администрация осуществляет оценку налогового расхода за год, предшествующий отчетному и формирует:

- информацию по пунктам 10, 14-16, 18, 22 приложения к настоящему Порядку;

- письменные пояснения, содержащие выводы о достижении (не достижении) целевых характеристик налогового расхода, о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) направлений (целей) социально-экономической политики муниципального образования, о наличии (отсутствии) более результативных альтернативных механизмов их достижения;

- предложения по сохранению, уточнению (отмене) налоговых расходов, по установлению новых налоговых расходов.

3.5. В предложения по уточнению (отмене) налоговых расходов для налогоплательщиков включается следующая информация:

- о причине предлагаемого уточнения, отмены налогового расхода, установленной проведенной оценкой налоговых расходов;

- о целесообразности налогового расхода (в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования);

- о количестве потенциальных получателей налогового расхода;

- о прогнозе поступлений налогов в бюджет сельского поселения в результате уточнения (отмены) налогового расхода.

3.6. Предложения по установлению новых видов налоговых расходов формируются Администрацией в рамках её компетенции и должны содержать следующую информацию:

- о целесообразности налогового расхода (в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования);

- наименование муниципальной программы (подпрограммы, задачи муниципальной программы) или направления (цели) социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам;

- наименование целевого индикатора (показателя) муниципальной программы (подпрограммы, задачи муниципальной программы) или направления (цели) социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам, на достижение

которого направлено предоставление налогового расхода;

- о наличии альтернативных механизмов муниципальной поддержки потенциальных получателей льгот;

- прогноз количества потенциальных получателей пользователей налогового расхода;

- прогноз объемов налоговых расходов бюджета муниципального образования в результате установления налогового расхода по видам налогов на очередной финансовый год и плановый период;

- прогноз сумм поступлений налогов в бюджет муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период в разрезе налогов;

- предложения по формированию условий предоставления налогового расхода (виды деятельности, сроки предоставления, условия по уровню заработной платы и т.д.).

3.7. Предложения по уточнению, отмене, установлению налоговых расходов учитываются при формировании предложений по налоговой политике муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период и разработке нормативных правовых актов муниципального образования, регулирующих налогообложение в муниципальном образовании.

4. Обобщение и направление результатов оценки эффективности налоговых расходов

4.1. Администрация в срок до 25 апреля обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования. Обобщенную информацию о результатах оценки налоговых расходов по перечню показателей для проведения оценки налоговых расходов муниципального образования согласно приложению, к настоящему Порядку направляет в Комитет по финансам администрации Иркутского районного муниципального образования в срок до 1 мая.

4.2. Администрация при необходимости уточняет результаты оценки налоговых расходов муниципального образования в срок до 15 июля. Уточненные результаты оценки налоговых расходов муниципального образования по той же форме направляются в Комитет по финансам администрации Иркутского районного муниципального образования в срок до 20 июля.

4.3. Администрация формирует информацию об оценке объемов налоговых расходов бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период в срок до 28 июля и направляет его в Комитет по финансам администрации Иркутского районного муниципального образования в срок до 1 августа.

Главный специалист
Финансово-экономического отдела



А.А. Чоповци

Приложение
к Порядку оценки налоговых
расходов Усть-Кудинского
муниципального образования

ПЕРЕЧЕНЬ
показателей для проведения оценки
налоговых расходов Усть-Кудинского муниципального образования

Предоставляемая информация		Источник данных
I. Нормативные характеристики налоговых расходов Усть-Кудинского муниципального образования		
1	2	3
1.	Нормативные правовые акты Усть-Кудинского муниципального образования, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Администрация
2.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами Усть-Кудинского муниципального образования	Администрация
3.	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	Администрация
4.	Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов Усть-Кудинского муниципального образования, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Администрация
5.	Даты начала действия предоставленного нормативными правовыми актами Усть-Кудинского муниципального образования права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Администрация
6.	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами Усть-Кудинского муниципального образования	Администрация
7.	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами Усть-Кудинского муниципального образования	Администрация

II. Целевые характеристики налоговых расходов Усть-Кудинского муниципального образования		
8.	Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Администрация
9.	Целевая категория налогового расхода	Администрация
10.	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами Усть-Кудинского муниципального образования	Администрация
11.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	Администрация
12.	Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	Администрация
13.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Администрация
14.	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ Усть-Кудинского муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики Усть-Кудинского муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам Усть-Кудинского муниципального образования, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Администрация
15.	Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности)	Администрация
16.	Принадлежность налогового расхода к группе полномочий в соответствии с методикой распределения дотаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации»	Администрация

III. Фискальные характеристики налогового расхода Усть-Кудинского муниципального образования		
17.	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с нормативными правовыми актами Усть-Кудинского муниципального образования за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	ИФНС России по Иркутской области
18.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	Администрация
19.	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц), установленными нормативными правовыми актами Усть-Кудинского муниципального образования	ИФНС России по Иркутской области
20.	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет Усть-Кудинского муниципального образования плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами Усть-Кудинского муниципального образования (тыс. рублей)	ИФНС России по Иркутской области
21.	Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет Усть-Кудинского муниципального образования плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	ИФНС России по Иркутской области
22.	Результат оценки эффективности налогового расхода	Администрация
23.	Оценка совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налоговых расходов)	Администрация

Методика оценки эффективности налоговых расходов Усть-Кудинского муниципального образования

1. Настоящая Методика определяет критерии и приемы оценки налоговых расходов Усть-Кудинского муниципального образования (далее – муниципальное образование).

2. Понятия, используемые в настоящей Методике, употребляются в значениях, определенных в Бюджетном кодексе Российской Федерации и постановлении Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке эффективности налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

3. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов;
- оценку результативности налоговых расходов.

4. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования являются:

- соответствие налоговых расходов муниципального образования целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

5. В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 4 настоящего документа, администрации Усть-Кудинского муниципального образования – администрации сельского поселения (далее - Администрация) надлежит разработать предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

6. В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального образования определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным

программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

7. Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования.

8. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования.

9. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального образования в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов муниципального образования и на 1 рубль расходов бюджета муниципального образования для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

10. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов муниципального образования наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 9 настоящего документа, рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 11 настоящей Методики. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов муниципального образования.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов муниципального образования определяется в целом по указанной категории плательщиков.

11. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в i-м году;

B_{0j} - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета муниципального образования в i-м году по отношению к показателям базового года.

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований, принимаемая на уровне 7,5 процентов.

12. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в базовом году (B_{0j}), рассчитывается по формуле:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j},$$

где:

N_{0j} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в базовом году;

L_{0j} - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем документе понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

13. По итогам оценки эффективности налогового расхода Администрация формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального образования, вкладе налогового расхода муниципального образования в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики

муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

14. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов муниципального образования учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Главный специалист
Финансово-экономического отдела



А.А. Чоповци