

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
ИРКУТСКИЙ РАЙОН
УСТЬ-КУДИНСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ДУМА

РЕШЕНИЕ

Принято на заседании Думы

от «27» декабря 2017г.
д. Усть-Куда

№ 05-21/дсп

Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Усть-Кудинского муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2018-2020г.г.»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Уставом Усть-Кудинского муниципального образования Дума Усть-Кудинского муниципального образования

РЕШИЛА:

1. Утвердить муниципальную программу «Создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Усть-Кудинского муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2018-2020г.г.»
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его официального опубликования в газете «Усть-Кудинские» вести и на сайте администрации <http://ust-kudinskoe-mo.ru>.

Председатель Думы



М.С. Распутин

УТВЕРЖДЕНА
Решением Думы Усть-Кудинского
муниципального образования
от 24.12.2017г. № 05-27 /дсп

Муниципальная программа

«Создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Усть-кудинского муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2018-2020г.г.»

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа «Создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Усть-Кудинского муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2018-2020г.г.» (далее Программа)
Заказчик программы	Администрация Усть-Кудинского муниципального образования
Разработчик программы	Администрация Усть-Кудинского муниципального образования
Цели и задачи Программы	<p>Цель Программы - укрепление в поселении <u>терпимости</u> к иному <u>мировоззрению</u>, <u>образу жизни</u>, поведению и <u>обычаям</u>. среды - толерантности на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.</p> <p>Выявление и преодоление негативных тенденций, тормозящих устойчивое социальное и культурное развитие поселения и находящих свое проявление в фактах.</p> <p>Формирование в поселении позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей посредством.</p>
Срок реализации Программы	2018 – 2020 г.г.
Перечень основных мероприятий Программы	<ul style="list-style-type: none"> - разработка и внедрение в систему учреждений культуры, образования (по согласованию) библиотечной системы всех ступеней программ и учебных материалов, воспитывающих подрастающее поколение в духе миролюбия, веротерпимости и толерантности, а также формирующих нормы социального поведения, характерные для гражданского общества; - разработка и реализация комплекса мероприятий по повышению социальной роли семьи в воспитании у подрастающего поколения норм толерантности и снижении социальной напряженности в обществе; - разработка и реализация комплекса мероприятий по пропаганде миролюбия, повышению толерантности к этническим, религиозным и политическим разногласиям, противодействие экстремизму; - повышение эффективности политики, направленной на снижение социально-психологической напряженности в

	обществе, внедрение в социальную практику норм толерантного поведения.
Исполнители Программы	- Администрация Усть-Кудинского муниципального образования; - МКУК КСЦ Усть-кудинского муниципального образования ; - МОУ ИРМО «Усть-Кудинская средняя общеобразовательная школа» (по согласованию);
Объем и источники финансирования Программы	общие затраты на реализацию Программы составляют 20000 рублей, 2018 год – 10000 рублей; 2019 год - 5000 рублей; 2020 год - 5000 рублей;
Ожидаемые конечные результаты	Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости. Снижение степени распространенности негативных этнических установок и предрассудков, прежде всего, в молодежной среде. Формирование толерантного сознания, основанного на понимании и принятии культурных отличий, неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан.
Организация контроля за реализацией Программы	Администрация Усть-Кудинского муниципального образования

2. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами

Необходимость разработки целевой Программы в Усть-Кудинском муниципальном образовании связана с реализацией полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Усть-Кудинского муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Разработка Программы вызвана необходимостью поддержания стабильной общественно-политической обстановки и профилактики экстремизма на территории Усть-Кудинского муниципального образования (далее – сельского поселения) в сфере межнациональных отношений.

На территории сельского поселения проживает около 5 национальностей. Специфика миграционных процессов, необходимость социально-культурной адаптации мигрантов свидетельствуют о наличии объективных предпосылок межэтнической напряженности.

По степени межнациональной напряженности сельское поселение выгодно отличается от других поселений. Однако и сегодня, в связи с достаточно не высоким уровнем жизни граждан, проблемы межнациональных отношений не теряют своей актуальности и нуждаются в пристальном внимании органов местного самоуправления.

В настоящее время сфера межнациональных отношений остается наиболее вероятным центром притяжения конфликтных настроений населения, вызванных проблемами в социальной и экономической сферах.

Особенно высока потенциальная склонность к проявлениям экстремизма в молодежной среде. В Программе особое внимание уделяется формам и методам вовлечения разнонациональной молодежи в изучение народных традиций, в дискуссии по наиболее актуальным вопросам подростковой коммуникабельности в сфере межнациональных отношений и национальных стереотипов.

В рамках Программы будут реализовываться мероприятия, направленные на решение проблем профилактики проявлений экстремизма в сельском поселении предусматривается:

- реализация мероприятий, направленных на укрепление межнационального мира и стабильности в сельском поселении;

- обеспечение информированности населения о решении проблем в сфере межнационального сотрудничества в сельском поселении.

При отсутствии программно-целевого подхода к решению проблем профилактики экстремизма и гармонизации межнациональных отношений в сельском поселении возможен негативный прогноз по развитию событий в данной сфере.

3. Цели и задачи программы

Цель программы – укрепление в поселении толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

1) Выявление и преодоление негативных тенденций, тормозящих устойчивое и культурное развитие сельского поселения и находящихся свое проявление фактах:

- межэтнической и межконфессиональной враждебности и нетерпимости;
- агрессии и насилия на межэтнической основе;
- распространение негативных этнических и конфессиональных стереотипов;
- ксенофобии, бытового расизма, шовинизма;
- политического экстремизма на национальной почве.

2) Формирование в поселении позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей посредством:

- утверждения основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей сельского поселения;

- воспитания культуры толерантности и межнационального согласия;

- достижения необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;

- формирования мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;

- общественного осуждения и наказания на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

Достижение поставленных задач возможно в условиях упрочнения российской общегражданской общности на основе признания прав и свобод человека и гражданина при одновременном создании условий для удовлетворения реальных этнокультурных и конфессиональных потребностей жителей поселения.

Масштабность и сложность решения поставленных задач требуют применения программно-целевых методов при разработке и реализации Программы.

4. Программные методы достижения цели и решения задач

Осуществление комплекса мероприятий Программы должно проводиться по следующим основным направлениям:

1) Совершенствование правовой базы и правоприменительной практики в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений.

2) Выработка и реализация мер раннего предупреждения межэтнической напряженности, проявлений национального высокомерия, нетерпимости и насилия, профилактики экстремизма.

3) Повышение эффективности механизмов реализации миграционной политики в сельском поселении.

4) Разработка и реализация социальных проектов, содействующих интеграции мигрантов в сообщество и обеспечивающих удовлетворение этнокультурных и религиозных потребностей граждан.

5) Совершенствование системы регулирования этносоциальных и этнокультурных процессов в поселении.

6) Формирование единого информационного пространства для пропаганды и распространения идей толерантности, гражданской солидарности и уважения к другим культурам.

7) Разработка и реализация в учреждениях дошкольного, начального, среднего, образования образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.

8) Развитие межэтнической интеграции в области культуры.

9) Осуществление мониторинга выполнения Программы, постоянный контроль хода ее реализации со стороны органов власти и общественности.

5. Сроки и этапы реализации Программы

Срок реализации Программы – 2018 – 2020г.г.

6. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование Программы предполагается осуществлять за счет бюджетных источников.

Общий объем финансирования Программы составляет 20000 рублей. По годам финансирование составляет:

Год	Всего (рублей)
2018	10000
2019	5000
2020	5000

Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке при формировании бюджета Администрации Усть-Кудинского муниципального образования на соответствующий год, исходя из возможностей и средств бюджета и степени реализации мероприятий Программы.

7. Система программных мероприятий

Достижение целей и задач Программы обеспечивается выполнением мероприятий:

1) Воспитание культуры толерантности через систему образования.

Формирование толерантного сознания происходит в течение всей жизни человека, однако, его основы закладываются в процессе первичной социализации. Важнейшим институтом социализации наряду с семьей является образование. Именно система образования, в первую очередь дошкольного и школьного, должна заложить мировоззренческие основы будущей толерантной личности.

2) Укрепление толерантности и профилактика экстремизма в молодежной среде.

Молодежь представляет собой особую социальную группу, которая в условиях происходящих общественных трансформаций чаще всего оказывается наиболее уязвимой с экономической и социальной точек зрения. Нередко формирующийся у молодых людей комплекс социальных обид принимает форму этнически окрашенного протеста, что создает благоприятные условия для роста на этой почве разного рода «этно-» и «мигрантофобий». В «чужих» - «приезжих» и «мигрантах» - молодежь, не имеющая жизненного опыта и знаний, порой начинает видеть причины собственной неустроенности. Они начинают восприниматься как угроза материальному благополучию, как нечто такое, что ограничивает

возможности и жизненные шансы молодых людей на рынке труда, образования, жилья и т. д. В этой ситуации проникновение в молодежную среду экстремистских взглядов и идей может привести к трагическим последствиям – применению насилия в отношении мигрантов, иностранных граждан.

3) Развитие толерантной среды сельского поселения средствами массовой информации.

Важным направлением работы по формированию толерантной среды - является создание единого информационного пространства для распространения идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к другим народам, культурам, религиям. Наряду с пропагандой ценностей мира и согласия в межнациональных и межконфессиональных отношениях, необходимо использование потенциала средств массовой информации для содействия свободному и открытому диалогу, обсуждения имеющихся проблем, преодоления индифферентности по отношению к группам и идеологиям, проповедующим нетерпимость.

4) Совершенствование механизмов обеспечения законности и правопорядка в сфере межнациональных отношений.

Одним из важнейших направлений деятельности по гармонизации межнациональных отношений и созданию толерантной среды является совершенствование правового регулирования и правоприменительной практики в области межэтнических и межконфессиональных взаимодействий. Это относится к строгому соблюдению требований закона при найме на работу и использовании труда этнических мигрантов, улучшению работы органов внутренних дел, осуществляющих их регистрацию и учет занятости, предупреждению дискриминации по этническому признаку в сфере трудовых отношений, профилактике экстремизма и противодействию ксенофобии, прежде всего, в молодежной среде. Необходимо совершенствование профессиональных навыков сотрудников органов правопорядка, работающих с представителями этнических меньшинств, а также занимающихся расследованиями правонарушений и преступлений на почве этнической и религиозной нетерпимости. Насущной задачей является информирование населения, в первую очередь, из числа иностранных граждан, о необходимости соблюдения мер безопасности.

5) Использование ресурсов международного и межрегионального сотрудничества в деле формирования культуры мира и толерантности.

Международное и межрегиональное сотрудничество является важным ресурсом создания толерантной среды. В условиях глобализации, резко усилившей динамику миграционных потоков и международного культурного обмена, особую значимость приобретает задача сохранения культуры толерантности в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений, сосуществования различных культур. На выработке стабильных и продуктивно действующих социальных и правовых механизмов предотвращения и пресечения межэтнической и межконфессиональной вражды, а также поощрения толерантности, сосредоточены усилия многих международных организаций, к которым принадлежит и Россия.

8. Основные условия и направления реализации Программы

Важнейшим условием успешного выполнения Программы является взаимодействие при ее реализации органов власти, образовательных учреждений и учреждений культуры, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций. Только реальное взаимодействие может заложить основы гражданского согласия как необходимого условия сохранения стабильности, обеспечить результативность проводимых мероприятий.

Объединение усилий органов власти, общественных организаций и движений, участие структур гражданского общества в осуществлении Программы необходимы для эффективной борьбы с проявлениями политического экстремизма и ксенофобии. Рост активности граждан в противостоянии межнациональной и межрелигиозной розни способствует поддержанию общественного порядка, формированию этнической и

конфессиональной толерантности. Каждый из разделов Программы должен стать объектом объединенных усилий участников Программы в деле всестороннего развития традиций гражданской солидарности, воспитания культуры мира и формирования толерантности, способствующих обеспечению атмосферы межнационального мира и согласия.

9. Реализация Программы, контроль за ходом ее исполнения

Программа реализуется исполнительными органами местного самоуправления сельского поселения с привлечением в установленном порядке образовательных учреждений и учреждений культуры, участковых уполномоченных полиции, комиссии по делам несовершеннолетних, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций.

10. Ожидаемый социально-экономический эффект от реализации Программы

Реализация Программы позволит:

- 1) Создать эффективную систему правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.
- 2) Снизить степень распространенности негативных этнических установок и предрассудков, прежде всего, в молодежной среде.
- 3) Способствовать формированию толерантного сознания, основанного на понимании и принятии культурных отличий, неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан.

Ожидаемые результаты реализации Программы, целевые показатели (индикаторы)

Краткая формулировка программных задач	Система показателей (индикаторов) оценки эффективности
Усиление антитеррористической защищенности мест массового скопления населения поселения	Количество объектов, в которых приняты дополнительные меры по повышению уровня антитеррористической защищенности
Усиление антитеррористической защищенности учреждений образования поселения	Количество объектов, в которых приняты дополнительные меры по повышению уровня антитеррористической защищенности
Усиление антитеррористической защищенности учреждений здравоохранения поселения	Количество объектов, в которых приняты дополнительные меры по повышению уровня антитеррористической защищенности
Усиление антитеррористической защищенности учреждений культуры поселения	Количество объектов, в которых приняты дополнительные меры по повышению уровня антитеррористической защищенности
Меры по профилактике и противодействию экстремизму на национальной и религиозной почве	Количество проведенных мероприятий
Удовлетворенность населения работой Усть-Кудинского муниципального образования по осуществлению мероприятий, связанных с профилактикой экстремизма и терроризма	Результаты социологических опросов и мониторинга состояния межэтнических и религиозных отношений (в процентах)

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Источники финансирования	Финансовые затраты на реализацию (тыс. рублей)	Исполнители, соисполнители, участники реализации мероприятий Программы	Ожидаемые результаты
1	2	3	4	5	6	8
1.	Организация целенаправленной разьянительной работы в образовательных учреждениях об уголовной административной ответственности за националистические и иные экстремистские проявления. Проведение бесед по предупреждению и профилактике религиозного и национального экстремизма среди учащихся, родителей, сотрудников школы.	ежегодно весь период	-	-	Администрация Усть-Кудинского МО, МОУ ИРМО «Усть-Кудинская СОШ» (по согласованию), МКУК КСЦ Усть-Кудинского МО	Повышение эффективности системы профилактических мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности на территории Усть-Кудинского муниципального образования. Обеспечение стабильной социально-политической обстановки, снижения уровня конфликтности в межэтнических отношениях.
2.	Изъятие из незаконного оборота печатной продукции, аудио - и видео материалов, содержание которых направлено на разжигание национальной, расовой	ежеквартально весь период	-	-	участковый уполномоченный полиции (по согласованию)	Выработка эффективных способов профилактики экстремизма и терроризма

3.	и религиозной вражды	Проведение профилактических мероприятий по выявлению несовершеннолетних, допускающих употребление спиртных напитков, наркотических веществ, в местах их концентрации, возможного приобретения, сбыта, потребления данных веществ, их принадлежность к группам антиобщественного, экстремистского и иного характера, лидеров и активных участников этих групп, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в антиобщественную деятельность	ежеквартально весь период	-	Администрация Усть-Кудинского участкового уполномоченный полиции	Выработка способов экстремизма и терроризма эффективных профилактики
4.	Реализация комплекса организационно – правовых и иных мер в целях устранения причин, способствующих распространению	ежеквартально весь период	-	Администрация Усть-Кудинского МО	Выработка способов экстремизма и терроризма, формирование толерантного сознания и поведения, гармонизация межэтнических	эффективных профилактики

	<p>экстремизма в молодежной среде, создания социально-экономических и идеологических условий, препятствующих таким общественно-опасным проявлениям</p>					<p>и межкультурных отношений</p> <p>Выработка эффективных способов профилактики экстремизма в подростково-молодежной среде</p>
5.	<p>Вечер «Россия – многонациональная страна»</p>	3 квартал 2018		8000	<p>Администрация Усть-Кудинского МО, МОУ ИРМО «Усть-Кудинская СОШ» (по согласованию), МККУК КСЦ Усть-Кудинского МО</p>	<p>Повышение культуры молодежи правовой</p>
6.	<p>Читательская конференция для старшеклассников «Культура народов, проживающих в Российской Федерации» с раздачей буклетов</p>	4 квартал 2018		2000	<p>МККУК КСЦ Усть-Кудинского МО, МОУ ИРМО «Усть-Кудинская СОШ» (по согласованию)</p>	<p>Гармонизация межэтнических и межкультурных отношений</p>
7.	<p>Проведение тематического мероприятия «Фестиваль семьи»</p> <p>Беседы с молодежью на тему: «Экстремизм и религия»</p>	2 квартал 2019	Бюджетные средства	3000	<p>Администрация Усть-Кудинского МО, МОУ ИРМО «Усть-Кудинская СОШ» (по согласованию), МККУК КСЦ Усть-Кудинского МО</p>	<p>Повышение правовой культуры студенческой и учащейся молодежи, создание условий для укрепления межконфессионального диалога в студенческой и молодежной среде. Укрепление толерантности в многонациональной молодежной среде</p>

8.	Выставки декоративно-прикладного творчества национальных культур «Наш мир»	3 квартал 2019	Бюджетные средства	2000	МКУК КСЦ Кудинского МО, МОУ ИРМО «Усть-Кудинская СОШ» (по согласованию) (по согласованию)	Выработка способов экстремизма в подростково-молодежной среде эффективных профилактических
9.	Семейный вечер «Дорогие мои земляки»	2 квартал 2020	Бюджетные средства	5000	Администрация Усть-Кудинского МО, МКУК КСЦ Усть-Кудинского МО	Повышение правовой культуры, создание условий для укрепления межконфессионального диалога
10.	Беседа: «Толерантность, интернационализм». Книжная выставка «Многоликая Россия», направленная на профилактику экстремизма на национальной почве	3 квартал 2020	-		МКУК КСЦ Усть-Кудинского МО	Формирование представлений о безопасном поведении в экстремальных ситуациях. Обеспечение стабильной социально-политической обстановки, укрепление толерантности в многонациональной молодежной среде